



odbor dozoru a kontroly veřejné správy
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV- 25714-5/ODK-2014

Praha 27. března 2014
Počet listů: 2

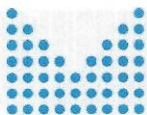
Vážená paní
Mgr. Dana Chlupová
1. máje 4
772 00 Olomouc

Vyjádření k podnětu

Ministerstvu vnitra, odboru dozoru a kontroly veřejné správy, které je dle § 123 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, příslušné k výkonu dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek obcí a usneseními, rozhodnutími a jinými opatřeními orgánů obcí v samostatné působnosti, byl dne 20. února 2014 doručen Váš podnět k přezkumu zákonnosti usnesení zastupitelstva obce Jívová ve věci schválení dodatků ke smlouvě o spolupráci v oblasti výroby větrné energie uzavřené mezi obcí Jívová a společností Synergion Jívová s.r.o. dne 7. dubna 2006.

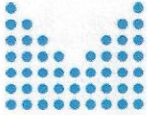
Ministerstvo vnitra po řádném vyhodnocení Vašeho výše uvedeného podnětu a po posouzení podkladů, které si vyžádalo od obce Jívová k výše uvedenému podání, došlo k těmto níže uvedeným závěrům:

1. Dohoda o částečné záměně účastníků smlouvy o spolupráci v oblasti výroby větrné energie ze dne 7. dubna 2006, uzavřená mezi obcí Jívová a společností Synergion Jívová s.r.o. a společností Ventureal s.r.o. (dále jen „Dohoda“), byla dle zaslaných podkladů obce Jívová schválena usnesením zastupitelstva dne 14. února 2014. Samotné usnesení zastupitelstva obce bylo přijato v souladu s § 87 výše uvedeného zákona o obcích, přičemž zasedání zastupitelstva se konalo za zákonem stanovených podmínek ve smyslu § 93 odst. 1 a 3 výše uvedeného zákona o obcích.
2. Smlouva o spolupráci v oblasti výroby větrné energie ze dne 7. dubna 2006, uzavřená mezi obcí Jívová a společností Synergion Jívová s.r.o. (dále jen „Smlouva“), byla k výše uvedenému dni přijetí usnesení zastupitelstva obce o Dohodě stále platná, neboť nedošlo k výpovědi této Smlouvy ani z jedné smluvní strany s ohledem na její čl. IX, odst. 2.
3. Dle názoru Ministerstva vnitra nedošlo přijetím výše uvedené Dohody (a tím i potvrzení vůle stran k trvání platnosti Smlouvy) usnesením



zastupitelstva obce k porušení Vámi uváděného § 69 výše uvedeného zákona o obcích, neboť vůle zastupitelstva obce vycházela, dle zaslaných podkladů obce, z výsledků průzkumu mezi občany obce (75% pro stavbu větrných elektráren) resp. petice proti výstavbě (25,4% pro). I z hlediska souladu Dohody a Smlouvy s ustanovením § 38 výše uvedeného zákona lze konstatovat, že i v případě nevydání stavebního povolení k výstavbě větrných elektráren, jsou práva obce chráněna (viz zejména čl. I. odst. 2, čl. III. a V. Smlouvy). Navíc lze bez sankce vypovědět tuto Smlouvu, pokud nebude vydáno stavební povolení nejpozději do 31. prosince 2014 nebo zahájena výstavba do 2 let po vydání stavebního povolení.

4. K Vaší argumentaci, že výše uvedené jednání zastupitelstva obce nerespektuje rozhodnutí Krajského úřadu Olomouckého kraje ze dne 21. května 2013 (č. j. KUOK 41675/2013), kterým bylo zrušeno opatření obecné povahy – Změna č. 3 územního plánu obce Jívová, které bylo zastupitelstvem obce vydáno dne 26. listopadu 2012, je třeba konstatovat, že důvodem zrušení výše uvedeného opatření obecné povahy v rámci přezkumného řízení byla formální pochybení, která již byla, dle vyjádření obce, investorem stavby odstraněna a následně jím pak bylo požádáno o schválení v pokračování řízení o Změně č. 3 územního plánu obce Jívová.
5. K Vaší argumentaci, že výše uvedené jednání zastupitelstva obce je v rozporu se Zásadami územního rozvoje Olomouckého kraje, vydanými usnesením UZ/19/44/2011 dne 22. dubna 2011, dle kterého nelze stavět v lokalitě Jívová větrné elektrárny, je třeba konstatovat, že ve sdělení Krajského úřadu Olomouckého kraje ze dne 5. prosince 2013 (č. j. KUOK 104144/2013) se stanoví, že od územních studií větrných elektráren na území Olomouckého kraje zapracovaných do aktualizace (vydaná dne 22. dubna 2011) výše uvedených Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje, se lze odchýlit v případě, že je nalezeno vhodnější řešení, které bude řádně odůvodněno. Navíc dle podkladů obce, Krajský úřad Olomouckého kraje ve sdělení k návrhu změny č. 3 územního plánu obce Jívová ze dne 22. května 2012 (č. j. KUOK 44843/2012) mimo jiné konstatoval, že návrh změny č. 3 územního plánu obce Jívová je v souladu se Zásadami územního rozvoje Olomouckého kraje, vydanými usnesením č. UZ/21/32/2008 zastupitelstva kraje ze dne 22. února 2008 ve znění výše uvedené aktualizace Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje, vydané usnesením UZ/19/44/2011 dne 22. dubna 2011.
6. K Vaší argumentaci, že ani není možné uzavřít výše uvedenou Dohodu z důvodu změny legislativy od 1. ledna 2014, konkrétně pro nesoulad s § 54 výše uvedeného zákona o obcích (cit.: „*Na spolupráci mezi obcemi a právníckými a fyzickými osobami v občanskoprávních vztazích lze použít ustanovení občanského zákoníku o spolku a o smlouvě o společnostech*“), je třeba konstatovat, že ve výše uvedeném

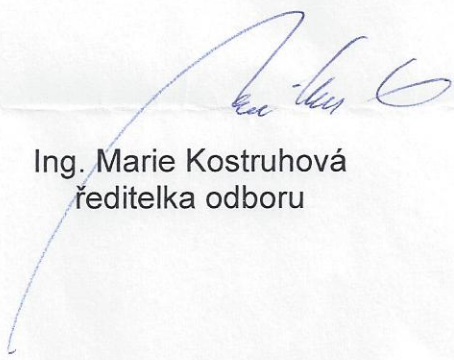


případě jde o dispozitivní ustanovení, které neznemožňuje obci jako smluvní straně dle občanského práva, uzavřít i jiný smluvní vztah dle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, a to i jako smlouvu inomínátní, tedy i takovou smlouvu, která není zvláště jako typ smlouvy zákonem upravena.

Shrneme-li výše uvedené, dojdeme k závěru, že Ministerstvo vnitra na základě Vašeho podnětu neshledalo výše uvedené usnesení zastupitelstva obce Jívová v rozporu se zákonem a není zde tedy důvod k uplatnění dozorových opatření vůči obci Jívová.

Závěrem si dovoluujeme upozornit na skutečnost, že v případě samotného postupu dotčených orgánů v rámci řízení o územním plánu jde o výkon přenesené působnosti dle § 5 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, kde nemá Ministerstvo vnitra žádné dozorové kompetence.

S ohledem na výše uvedené a vzhledem k tomu, že problematika územního plánování a stavebního řádu spadá dle zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a dle ustanovení § 171 výše uvedeného stavebního zákona do působnosti Ministerstva pro místní rozvoj, doporučujeme se v těchto případech obracet na tento ústřední orgán státní správy.



Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Na vědomí:

Obec Jívová
Vážená paní
Milada Malíková, starostka
Jívová 69
783 16 Dolany

Vyřizuje: Mgr. Jan Roneš
tel. č.: 974 816 441
e-mail: jan.rones@mvcr.cz

Mgr. Dana Chlupová

1. máje 4

Olomouc

772 00

V Olomouci dne 18. února 2014

počet stran: 3 strany podnětu, 7 příloh

Věc: Podnět k výkonu dozoru nad usnesením zastupitelstva obce Jívová

Dne 10. února 2014 schválilo zastupitelstvo obce Jívová tzv. „Dohodu o částečné záměně účastníků smlouvy“ (dále jen „Dohodu“, viz příloha č. 1) mezi obcí Jívová (IČ 00299031) a společnostmi VENTUREAL s.r.o. (IČ 26268868) a SYNERGION Jívová s.r.o. (IČ 29292417). V souladu s §124 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, Vás tedy tímto žádám o vykonání dozoru nad tímto usnesením, a to z důvodu:

- a) porušení zákona č. 183/2006 Sb., stavební zákon;
- b) porušení zákona č. 128/2000 Sb., o obcích.

ad a)

Dne 7. dubna 2006 podepsala obec Jívová „Smlouvu o spolupráci v oblasti výroby větrné energie“ (dále jen „Smlouva“, viz příloha č. 2), a to se společností VENTUREAL s.r.o.. Uvedená smlouva předpokládala, že do pěti let, tedy do 7. dubna 2011, dojde v katastru obce Jívová k výstavbě soustavy větrných elektráren (dále jen „SVE“). K tomuto nedošlo, přičemž nebylo vydáno ani příslušné stavební povolení.

Dne 20. února 2009 byla dle ustanovení §30 odst. 4 stavebního zákona vložena do evidence územně plánovacích činností Územní studie Větrné elektrárny na území Olomouckého kraje (dále jen „ÚS VEnÚOK“), a to jako plánovací podklad dle §25 stavebního zákona. Dne 22. dubna 2011 se ÚS VEnÚOK stala přímou součástí Aktualizace č. 1 Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje (usnesení UZ/19/44/2011), čímž došlo k tomu, že „pro situování větrných elektráren v krajině jsou závazné regulativy Územní studie na umístování větrných elektráren na území Olomouckého kraje“ (viz bod 74.7 usnesení UZ/19/44/2011). Uvedené skutečnosti byly sděleny obci Jívová (viz příloha č. 3) na základě dotazu zastupitelky obce Jívová paní Mileny Hesové.

Zastupitelstvem Olomouckého kraje přijaté regulativy ÚS VEnÚOK neumožňují výstavbu větrných elektráren v katastru obce Jívová, neboť část katastru obce Jívová leží v území přírodního

parku Údolí Bystřice a zbývající část leží v regulované odstupové vzdálenosti od hranice tohoto přírodního parku, která je v ÚS VEnÚOK stanovena na min. 3 000 m. SVE je také navržena v zóně silné viditelnosti farního kostela sv. Bartoloměje, která je dle UZ/19/44/2011 významnou sakrální stavbou, která je tak přímo dotčena uvedeným úmyslem výstavby SVE. Závazné odstupové vzdálenosti ÚS VEnÚOK nejsou v tomto případě splněny ani u vzdáleností od zastavěného území a hranice lesa. Dotčené území je rovněž již navrženo jako Kulturní krajina oblasti Svahy Nízkého Jeseníku (dále jen „KKO SNJ“), přičemž ÚS VEnÚOK neumožňuje výstavbu SVE na území kulturních krajin. Z přílohy č. 3 vyplývá, že od návrhu KKO SNJ je možno se odchýlit pouze v případě, „že je nalezeno vhodnější řešení, které bude řádně odůvodněno“.

Až po přijetí usnesení UZ/19/44/2011 byla dne 2. listopadu 2012 uzavřena „Smlouva o převodu obchodního podílu“ (dále jen „Smlouva o převodu“, viz příloha č. 4), a to mezi společnostmi VENTUREAL Holding a.s. a SYNERGION Červený kopec a.s., jejíž podstatou je převod projektu SVE Jívová, a to včetně „Smlouvy“.

Na základě „Smlouvy“ byla ze strany obce nadále připravována změna č. 3 územního plánu obce Jívová, umožňující výstavbu SVE Jívová, která byla zastupitelstvem obce Jívová schválena dne 26. listopadu 2012 s tím, že dne 21. května 2013 byla zrušena z výše uvedených důvodů Krajským úřadem Olomouckého kraje (viz. příloha č. 5).

Dne 17. prosince 2013 je datována „Žádost o součinnost a zařazení záležitostí na program jednání Zastupitelstva obce Jívová“ (dále jen „Žádost“, viz příloha č. 6), zasláná společností SYNERGION Jívová s.r.o. na obec Jívová. Na základě této Žádosti došlo dne 10. února 2014 ke schválení Dohody a dalších smluv předložených společností SYNERGION Jívová s.r.o., což by mělo být patrné z usnesení o jednání zastupitelstva obce, které dosud nebylo vyhotoveno.

S ohledem na podezření, že Usnesení je v rozporu s usnesením UZ/19/44/2011, a tedy i se stavebním zákonem, Vás tímto žádám o dozor a v případě, že bude shledán opodstatněným i o pozastavení jeho výkonu dle §124 odst. 2 zákona o obcích. Vycházím přitom ze skutečnosti, že dle ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava ČR, je obec Jívová „... územní společenství občanů, které mají právo na samosprávu ...“ (čl. 100 odst. 1 Ústavy ČR), přičemž „obec je vždy součástí vyššího územního správního celku“ (čl. 100 odst. 1 Ústavy ČR). Z toho vyplývá, že obec Jívová je součástí Olomouckého kraje a zákonná usnesení Olomouckého kraje jsou tedy závazná i pro obec Jívovou, což je patrné i z přílohy č. 3.

ad b)

Předmětné usnesení o Dohodě je možno vnímat i jako rozporné ve vztahu k zákonu o obcích, a to zejména s jeho §69. Dle §69 odst. 2 slibuje člen zastupitelstva obce, že se při výkonu své funkce bude řídit Ústavou a zákony České republiky. V §69 odst. 4 je navíc uvedeno, že člen zastupitelstva

není při výkonu své funkce „vázána žádnými příkazy“. Z bodu IV. Žádosti jednoznačně vyplývá, že společnost SYNERGION s.r.o. se postavila proti usnesení zastupitelstva ze dne 4. listopadu 2013 s tím, že toto označila za přímý rozpor se Smlouvou, respektive se zájmy společnosti SYNERGION s.r.o., ačkoliv v tu dobu nebyla účastníkem smluvního vztahu.

Jak je již z pouhé citace usnesení (viz bod IV. Žádosti) zřejmé, tak se zastupitelé pouze usnesli na tom, že zjistí, zda jsou regulativy uvedené v ÚS VEnÚOK pro obec skutečně závazné. Z toho lze jednoznačně odvodit, že Dohoda byla schválena nikoliv v souladu se zákony České republiky, ale na příkaz společnosti SYNERGION s.r.o. Toto vyplývalo i z průběhu schvalování a potvrdila to i starostka obce Jívová, která v rozhovoru (viz příloha č. 7) uveřejněném dne 15. února 2014 v Olomouckém deníku prohlásila: „To, jestli záměr naráží na regulativy pro umístování těchto staveb na území Olomouckého kraje, přece nemůže posuzovat obec. Od toho jsou jinde odborníci a to si také musí vyřešit sám investor, jestli je jeho plán v souladu se všemi podmínkami“. Je tedy zřejmé, že mnozí zastupitelé obce Jívová rezignovali na zákonný výkon svého mandátu a počali se řídit příkazy a zájmy společnosti SYNERGION s.r.o., a to i přesto, že jde o jednání v rozporu s čl. XI. odst. 4 samotné Smlouvy.

Za sporné považují schválení Dohody i proto, že tento typ smluvního závazku není dle §54 zákona o obcích po 1. lednu 2014 možný. Rozuměla bych podepsání memoranda či deklaráce, ale zvolený postup vidím i v konfliktu se zákonem č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků.

Prosím Vás tedy o posouzení tohoto podnětu na jehož počátku stála snaha mého manžela upozornit na existenci zákonných regulativů pro výstavbu SVE v katastru obce Jívová. Já ani můj manžel nemáme v obci Jívová trvalé bydliště, ale vlastníme zde společně nemovitost a pozemky, čímž se považuji v této věci za oprávněnou. Prosím Vás rovněž o vyrozumění, jak s mým podnětem bylo naloženo. Děkuji.

S pozdravem


Dana Chlupová

Ministerstvo vnitra ČR
Odbor dozoru a kontroly veřejné správy
nám. Hrdinů 3
140 21 Praha 4